



COMUNE DI MAGLIANO ROMANO

(Città Metropolitana Roma Capitale)

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Settore IV LL. PP, Ed. Privata, Ambiente, Patrimonio

N. 259 Data 18-12-2023	Oggetto: Approvazione della Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta di cui all'ex art. 14 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, relativamente all'appalto di "servizio di raccolta e trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani per conto dei Comuni convenzionati di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata".
---------------------------	--

L'anno duemilaventitre, il giorno diciotto, del mese di dicembre, nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- i Comuni di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata, con la sottoscrizione di una convenzione in data 03.05.2023 prot. 1894, hanno stabilito di gestire il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e servizi di igiene urbana in forma associata, indicando il Comune di Magliano quale capogruppo.

- i sopra citati Comuni, al momento, gestiscono il servizio di igiene urbana in modo coordinato, in ragione dell'utilizzo congiunto di attrezzature strutture e personale da parte di tutti i Comuni interessati, con un operatore economico, individuato nella società DIODORO Ecologia S.r.l., con Determinazione del Responsabile del Servizio n. 71 del 28/04/2023 per il Comune di Magliano Romano, con Determinazione n.44 del 28/04/2023 per il Comune di Mazzano Romano e con Determinazione n.64 del 27/04/2023 per il Comune di Calcata.

Vista la determinazione del Responsabile del Settore III R.G. n. 86 del 26.05.2023, con la quale veniva affidato il servizio per il progetto finalizzato alla predisposizione della nuova gara di appalto per il servizio di igiene ambientale per conto dei Comuni convenzionati di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata;

Vista la nota acquisita al protocollo generale con il n. 4296, del 27.10.2023, con la quale veniva trasmesso il progetto relativo alla predisposizione della nuova gara di appalto, per il servizio "Ciclo integrato dei rifiuti", trasmesso dalla società PMF S.R.L.S. di Roma, composto dai seguenti elaborati :

- Piano Economico – Finanziario;
- Relazione tecnica di progetto;
- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Disciplinare di Gara Procedura Telematica;
- Elaborato grafico Servizio di Raccolta e Spazzamento Magliano Romano;
- Elaborato Grafico – Servizio di Raccolta e Spazzamento Mazzano Romano ;

- Elaborato Grafico – Servizio di Raccolta e Spazzamento Calcata;

Vista la Deliberazione di G.C. n. 63 del 17.11.2023, con la quale si approvava il progetto per *“il servizio di raccolta e trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani per conto dei Comuni convenzionati di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata”*, si stabiliva che il servizio avrà la durata di 7 anni, eventualmente rinnovabili, oltre una proroga tecnica di 6 mesi nelle more della conclusione della nuova procedura di affidamento; si prendeva atto che il canone annuo a base d'appalto di € 522.000,00 (diconsi cinquecentoventiduemila/00) I.V.A. esclusa, di cui €. 5.000,00 (diconsi cinquemila/00) I.V.A. esclusa per gli oneri di sicurezza annui e inoltre si dava mandato al Responsabile del Settore III Arch. Ilaria Proietti Responsabile del Servizio e Responsabile per il servizio di gestione urbana per i tre comuni convenzionati, di procedere con le attività di predisposizione degli atti di approvazione necessari ai successivi adempimenti compresa la trasmissione della documentazione necessaria alla SUA (stazione unica appaltante) di Città Metropolitana di Roma Capitale per l'avvio della procedura di gara;

Dato atto che al fine di espletare le procedure del bando di gara occorre procedere all'approvazione della Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex art. 14 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201) da inviare in seguito alla S.U.A.;

Dato atto che ha assunto il ruolo di Responsabile del progetto RUP l'Arch. Ilaria Proietti ai sensi dell'art.15 del D. Lgs. n.36/2023;

Vista la Relazione illustrativa di che trattasi debitamente redatta e firmata dal R.U.P. Arch. Ilaria Proietti, prot. 5007 del 18/12/2023;

Ritenuto, pertanto, dover procedere all'approvazione della suddetta Relazione illustrativa;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023.
- il Regolamento comunale sui contratti;
- il Regolamento comunale sui controlli interni.

Visto il decreto n. 2 del 2023 con il quale veniva nominato responsabile del Settore Tecnico del Comune di Magliano Romano l'arch. Ilaria Proietti fino al 31.12.2023;

Richiamata altresì, la propria competenza all'adozione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di cui all'art.107 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

DETERMINA

Di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di approvare, la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta di cui all' ex art. 14 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 redatta e firmata dal R.U.P Arch. Ilaria Proietti, relativamente all'appalto di "*servizio di raccolta e trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani per conto dei Comuni convenzionati di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata*", redatto dall'incaricato dalla società PMF S.R.L.S. di Roma, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 63 del 17/11/2023, che prevede una spesa di €3.654.000,00 (diconsi euro tremilioneisecicocinquantaquattromila/00) esclusa I.V.A. di legge, pari a sette anni di contratto, più eventuali sei mesi di proroga tecnica;

Di dare atto che la suddetta Relazione illustrativa viene allegata al presente atto;

Di trasmettere la presente deliberazione unitamente alla relazione illustrativa di che trattasi alla S.U.A. (Stazione Unica Appaltante e Soggetto Aggregatore – Centrale di Committenza) Città Metropolitana di Roma Capitale;

Di rendere noto ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 che il Responsabile Unico del Progetto è l'Arch. Ilaria Proietti;

Di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto curerà tutti gli adempimenti necessari per l'affidamento e l'esecuzione del contratto;

Di rendere la presente determinazione esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 151, comma 4 del d.lgs. n. 267/2000;

Di dare atto che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet del Comune di Magliano Romano, nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi degli artt. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. Lgs. 36/2023.

La presente determinazione avrà esecuzione dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art. 183, comma 9, del T.U. 18 agosto 2000, n. 267.

La presente determinazione, unitamente alla relativa documentazione giustificativa, viene trasmessa al servizio finanziario per i conseguenti adempimenti.

Il Responsabile del servizio

Ilaria Proietti

PARERE: Favorevole in ordine alla **regolarità tecnica**

Esaminati gli atti e riscontratane la regolarità tecnica, si esprime parere favorevole all'approvazione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000

Data: 18-12-2023

Il Responsabile del servizio
Proietti Ilaria

Il sottoscritto responsabile del servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente determinazione è stata pubblicata per 15 giorni consecutivi:

dal 19-12-2023..... al 03-01-2024..... N. pubb. 642

nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (*art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*).

Nella residenza comunale, li 19-12-2023

Il Responsabile del servizio
Marco Allegretti



COMUNE DI MAGLIANO ROMANO

(CITTA' METROPOLITANA ROMA CAPITALE)

Responsabile del Settore: Arch. Ilaria Proietti

telefono 06.9048005-int.2

mail : utc@comunedimaglianoromano.it

pec: segretario@pec.comunedimaglianoromano.it

RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA (EX ART. 14 DEL D.LGS. 23 DICEMBRE 2022, N. 201)

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>Affidamento dei servizi raccolta e trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani per conto dei Comuni convenzionati di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata</i>
Ente affidante	<i>Comuni di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata</i>
Tipo di affidamento	<i>Appalto di servizi</i>
Modalità di affidamento	<i>Affidamento tramite gara con procedura aperta ex art.71 del D.lgs. 36/2023 e selezione offerta con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 2 lettera a) del citato decreto</i>
Durata del contratto	<i>Sette anni + eventuali sei mesi di proroga tecnica</i>
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>Essendo in scadenza il contratto con l'attuale gestore del servizio per i Comuni associati di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata dovranno individuare un nuovo Appaltatore</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>Il Territorio dei Comuni di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata</i>

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Ilaria Proietti
Ente di riferimento	Comune di Magliano Romano (RM) – Ente Capofila
Area/servizio	Tecnica – LL.PP. – Ambiente - Manutentivo – Suap-Patrimonio
Telefono	069048005 int. 2
Email	utc@comunedimaglianoromano.it

PREMESSA

I Comuni di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata, con la sottoscrizione di una convenzione in data 03.05.2023 prot. 1894, hanno stabilito di gestire il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e servizi di igiene urbana in forma associata, indicando il Comune di Magliano quale capogruppo. I sopra citati Comuni, al momento, gestiscono il servizio di igiene urbana in modo coordinato, in ragione dell'utilizzo congiunto di attrezzature strutture e personale da parte di tutti i Comuni interessati, con un operatore economico, individuato nella società DIODORO Ecologia S.r.l., con Determinazione del Responsabile del Servizio n. 71 del 28/04/2023 per il Comune di Magliano Romano, con Determinazione n.44 del 28/04/2023 per il Comune di Mazzano Romano, on Determinazione n.64 del 27/04/2023 per il Comune di Calcata. Con Deliberazione di Giunta Comunale, n° 63 del 17/11/2023 il Comune di Magliano Romano, in qualità di Ente Capofila tra i Comuni convenzionati, ha approvato il progetto dei servizi da porre a gara, al fine di individuare l'operatore economico specializzato per l'attuazione, attraverso una procedura ad evidenza pubblica in conformità con le disposizioni del D.lgs. 36/2023 e s.m.i.

A norma dell'art. 14 del d.lgs 201/2022 *Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale:*

1. Tenuto conto del principio di autonomia nell'organizzazione dei servizi e dei principi di cui all'articolo 3, l'ente locale e gli altri enti competenti, nelle ipotesi in cui ritengono che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, provvedono all'organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione:
 - a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dall'articolo 15, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
 - b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
 - c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17;
 - d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000.

2. Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti

competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.

3. 3. Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni.
4. 4. Al fine di assicurare la realizzazione degli interventi infrastrutturali necessari da parte del soggetto affidatario, nei servizi pubblici locali a rete, gli enti di governo dell'ambito integrano la relazione di cui al comma 3 allegando il piano economico-finanziario acquisito all'esito della procedura, che, fatte salve le disposizioni di settore, contiene anche la proiezione, per il periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti. Tale piano deve essere asseverato da un istituto di credito o da una società di servizi iscritta all'albo degli intermediari finanziari ai sensi dell'articolo 106 del testo unico di cui al decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1 della legge 23 novembre 1939, n. 1966, o da revisori legali ai sensi del decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39.
5. 5. È vietata ogni forma di differenziazione nel trattamento dei gestori di pubblico servizio in ordine al regime tributario.

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

In materia di gestione dei rifiuti il Legislatore attribuisce la competenza alla raccolta dei rifiuti all'Ente d'Ambito secondo la programmazione regionale; la gestione dei rifiuti urbani è organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali, delimitati dal piano regionale, con l'obiettivo del superamento della frammentazione delle gestioni attraverso un servizio di gestione integrata dei rifiuti e del conseguimento di adeguate dimensioni gestionali, definite sulla base di parametri fisici, demografici, tecnici e sulla base delle ripartizioni politico-amministrative (art.200 del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii).

Considerando che nella Regione Lazio ancora non sono state attuate le disposizioni in materia di gestione dei rifiuti in Ambiti definiti dal Piano di Gestione dei Rifiuti Regionale, vige ancora la seguente disposizione transitoria sancita nel comma 1 dell'art.198 del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii *“Sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'ente di governo dell'ambito ai sensi dell'articolo 202, i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all'articolo 113, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267”*.

In tale periodo transitorio, spetta ai comuni la disciplina della gestione dei rifiuti urbani con

appositi regolamenti che, nel rispetto dei principi di trasparenza, efficienza, efficacia ed economicità e, in coerenza con i piani d'ambito una volta adottati, stabiliscono in particolare:

- a) le misure per assicurare la tutela igienico-sanitaria in tutte le fasi della gestione dei rifiuti urbani;
- b) le modalità del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani;
- c) le modalità del conferimento, della raccolta differenziata e del trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati al fine di garantire una distinta gestione delle diverse frazioni di rifiuti e promuovere il recupero degli stessi;
- d) le norme atte a garantire una distinta ed adeguata gestione dei rifiuti urbani pericolosi (art. 183 comma 1, lettera b) D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii) e dei rifiuti da esumazione ed estumulazione di cui (all'articolo 183, comma 1, lettera b ter nr. 6 D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii)
- e) le misure necessarie ad ottimizzare le forme di conferimento, raccolta e trasporto dei rifiuti primari di imballaggio in sinergia con altre frazioni merceologiche, fissando standard minimi da rispettare;
- f) le modalità di esecuzione della pesata dei rifiuti urbani prima di inviarli al recupero e allo smaltimento.

Pertanto, si può concludere che i Comuni associati di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata devono scegliere, in coerenza alla legislazione vigente e, soprattutto, ai principi di derivazione comunitaria, una delle seguenti alternative per l'affidamento dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e dei servizi di igiene urbana:

- affidamento del servizio con procedura di evidenza pubblica in applicazione del codice dei contratti (D.lgs. 36/2023 e s.m.i), nel rispetto dei principi del Trattati dell'Unione Europea;

RAGIONI SPECIFICHE DELL’AFFIDAMENTO

Ad oggi il Comune di Magliano Romano, Di Mazzano Romano e Calcata gestiscono il servizio di igiene urbana in modo coordinato, in ragione dell'utilizzo congiunto di attrezzature strutture e personale da parte di tutti i Comuni interessati. Il servizio è svolto attraverso la Società Diodoro Ecologia S.r.l.. Considerando che non ci sono stati indirizzi di variazione delle modalità di affidamento dei servizi pubblici locali, oggetto della presente relazione, il Comune di Magliano Romano in qualità di Comune capofila con i Comuni di Mazzano Romano e Calcata, ritiene di procedere all'affidamento dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e dei servizi di igiene urbana ricorrendo al libero mercato attraverso una procedura di gara aperta in conformità del D.Lgs 36/2023 e s.m.i., nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica,

operando in tal senso tramite una procedura aperta con sistema di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

I servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e di igiene urbana costituiscono attività di pubblico interesse e devono essere continui, al fine di tutelare l'igiene e la salute pubblica. Da detto principio ne discendono altri quali l'accessibilità, la disponibilità e l'universalità; infatti, risulta necessario garantire ai cittadini che il servizio sia disponibile ed accessibile a tutti nella stessa misura e non è possibile interromperlo nemmeno in caso di inadempienza dell'utente (ad esempio, a seguito del mancato pagamento della tassa o della tariffa).

E' bene evidenziare che per il raggiungimento degli obiettivi di legge in termini di percentuali di raccolta differenziata gli utenti svolgono un ruolo chiave; inoltre, tutte le utenze di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata devono collaborare per garantire un corretto svolgimento del servizio da parte del gestore: il grado di cooperazione risulta determinante per il raggiungimento di prefissati standard di qualità e di costi.

L'attuale contratto di servizi, prevede sul territorio comunale la raccolta differenziata domiciliare.

Con la nuova progettazione dei servizi da affidare secondo quanto stabilito dalla presente relazione, il Comune di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata, continueranno a svolgere il servizio di raccolta differenziata domiciliare. In aggiunta, il Comune di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata si pongono l'obiettivo di:

- a. poter applicare i principi di derivazione comunitaria ("chi inquina paga", che tende a specializzarsi nel principio "paghi per quanto getti" - pay as you throw - PAYT) attuando in analogia i contenuti del D.M. 20 aprile 2017.
- b. poter ottemperare alle prescrizioni della normativa nazionale (rispetto dei livelli di differenziazione percentuale prescritti dal D.Lgs. n. 152/06 e ss.mm. ii), e definire un servizio pubblico sui principi di efficacia, efficienza, economicità e fattibilità tecnica.

La combinazione di detti principi definiscono uno scenario in grado di far raggiungere i seguenti obiettivi:

1. la responsabilizzazione del cittadino/utente sulla corretta gestione del proprio rifiuto;
2. l'istituzione di un sistema di imposizione fiscale che premi i comportamenti virtuosi;
3. la quantificazione dell'effettivo numero di conferimenti al servizio pubblico delle diverse frazioni merceologiche da parte degli utenti;
4. l'uso di sistemi informativi per soluzioni di interazione con l'utenza;
5. il miglioramento degli introiti ritraibili dalla raccolta differenziata (Consorzi di filiera CONAI).
6. Con riguardo agli aspetti sopra delineati, si vuole attuare nel territorio dei Comuni di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata un servizio pubblico che privilegi un sistema di gestione dei rifiuti urbani così da mettere in relazione le infrastrutture materiali del territorio con i cittadini grazie all'utilizzo di nuove tecnologie della comunicazione, al fine di migliorare la qualità della vita e soddisfare le esigenze di cittadini, imprese e istituzioni. Questi obiettivi verranno in parte attuati con l'installazione dell'isola ecologica informatizzata nel centro urbano di Calcata. La strutturazione di un servizio pubblico di raccolta rifiuti ed igiene urbana comporta la disponibilità di forniture di nuova generazione che possono consentire, in tutto o in parte, le seguenti azioni:
 - raccogliere informazioni puntuali sui conferimenti dei rifiuti da parte delle utenze;
 - permettere la fruibilità (Open Data) dei dati aggregati relativi alla produzione dei rifiuti, alla raccolta differenziata alla destinazione dei materiali ed ai costi sostenuti dall'Ente per la gestione dei rifiuti;
 - popolare una mappa al fine di poter verificare lo svuotamento dei contenitori da parte dei mezzi di raccolta del soggetto gestore, dotati di apposito GPS;
 - dotare i cittadini di una Carta di servizi informatizzata nell'ambito delle indicazioni di cui alla direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 27 gennaio 1994;
 - creare un sistema di feedback da parte degli utenti dove vengono raggruppati varie lamentele riguardo ritardi del servizio, malfunzionamento delle attrezzature e suggerimenti vari per l'ottimizzazione dei servizi;
 - determinare un sistema di tariffazione e di agevolazioni coerente con l'effettivo conferimento delle singole utenze e dunque "equo" (l'utente virtuoso non "paga", per effetto di una tariffazione "uniformata" sul territorio, i comportamenti di una altra utenza meno virtuosa).

Tale Gestione Informatizzata, secondo la metodologia prevista dai CAM, dei rifiuti è composta da un primo strato che costituisce le periferiche informatiche e la rete fisica di connessioni di cui, in generale, il Comune Capofila può valutare di dotarsi durante l'appalto (isole ecologiche informatizzate, distributori informatizzati, pese ecocentro, sistema video sorveglianza con apposito pannello fotovoltaico di alimentazione, Hot spot Wi-Fi). A tali periferiche si aggiungono anche i contenitori/mastelli/sacchi del secco residuo che verranno distribuiti sul territorio comunale dotati di TAG transponder per l'individuazione di ogni utente al quale è assegnata l'attrezzatura. Per la lettura ogni operatore/mezzo deve essere dotato di apposito palmare/data collector o sistema di identificazione idoneo.

Negli strati successivi si trovano: i vari hardware e software che permettono la trasmissione del dato dalla periferica verso la piattaforma gestionale che l'Appaltatore deve fornire al Comune Capofila per tutta la durata del contratto di servizi; le strutture informatiche che elaborano i dati e li rendono fruibili alla comunità attraverso un apposito portale WEB.

Tale gestione informatica prevede la geolocalizzazione e quindi, il controllo della flotta sul territorio a mezzo dei dispositivi GPS di cui i mezzi devono essere dotati.

Nell'ultimo strato si trova l'applicazione di dialogo con il cittadino il quale può comunicare al Comune Capofila il gradimento del servizio reso ed inviare eventuali segnalazioni di disservizi o guasti tramite file multimediale dalla posizione dell'evento.

I servizi oggetto del nuovo contratto di servizi che saranno affidati nelle modalità stabilite dalla presente relazione sono riportati e descritti nel progetto, approvato con deliberazione Comunale.

OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

La gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse e, nello specifico, il servizio di raccolta dei rifiuti urbani rientra nella fattispecie giuridica di Servizio Pubblico Locale, con le conseguenti caratteristiche: obbligo di accessibilità fisica ed economica, continuità e non discriminazione, qualità e sicurezza. Pertanto, i servizi di raccolta dei rifiuti raggruppati in modo differenziato e i servizi di igiene urbana dovranno essere sempre attivi sul territorio comunale al fine di non determinare problemi igienici sanitari; inoltre, tali servizi dovranno essere progettati ed erogati secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica, nonché nel rispetto delle norme vigenti in materia di partecipazione e di accesso alle informazioni ambientali.

La fase di progettazione dei servizi è stata attuata secondo il seguente principio: gli utenti che si trovano nelle stesse o simili condizioni territoriali, sociali e residenti in simili località abitative

(centro urbano, nuclei abitati e frazioni, case sparse) avranno diritto alla stessa modalità di svolgimento del servizio definito in fase progettuale secondo i principi sopra citati.

Per ciò che concerne gli obblighi di servizio pubblico, è necessario in fase di progettazione ed erogazione del servizio garantire che i servizi di interesse economico generale, oggetto della presente relazione, siano prestati in modo ininterrotto (continuità), a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato (universalità), a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione (parità). Infatti, non è pensabile definire nella sua totalità un sistema che permetta che il servizio pubblico venga reso completamente a tariffa determinando l'erogazione del servizio alla sola possibilità economica. Quanto affermato risulta essere una conseguenza dell'interpretazione della seguente disposizione costituzionale: *“È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese”*.

Quanto detto sopra deve essere bilanciato all'applicazione del principio chi più inquina paga alla correlazione del servizio reso con la tariffa stessa.

Inoltre, è bene evidenziare che nella definizione dei servizi, i Comuni di Magliano Romano, Mazzano Romano e Calcata garantiscono un servizio accessibile a tutti, di qualità e ad un prezzo sostenibile per le utenze. La determinazione dei costi deve essere equilibrata, senza ostacolare l'apertura del mercato, né creare discriminazioni fra i fornitori, né aggravare le distorsioni della concorrenza.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

La presente relazione ha come obiettivo quello di definire e motivare la forma di gestione scelta, oltre che la verifica dell'osservanza dei requisiti europei previsti per tale modalità di affidamento, sia l'analisi di efficienza e di economicità e le sue prospettive. Pertanto, al fine di migliorare i servizi di raccolta rifiuti, il Comune Capofila vuole esternalizzare la gestione del servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani e dei servizi di igiene urbana, individuando nel libero mercato un operatore economico specializzato nel settore, attraverso l'offerta economicamente più vantaggiosa, selezionata con una gara europea con procedura aperta.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

Al fine del raggiungimento degli obiettivi innovativi descritti nelle precedenti sezioni si ritiene opportuno esternalizzare i servizi di gestione rifiuti ad un apposito operatore economico, che possa intervenire con degli investimenti sul servizio pubblico, quali: nuovo parco mezzi, investimenti sulle infrastrutture informatiche per la lettura dei conferimenti dei rifiuti. Tale scelta di esternalizzazione del servizio pubblico, attraverso una procedura aperta, si ritiene rafforzata dalla comprovata partecipazione alle gare dei comuni della Regione Lazio di imprese operanti nel settore della raccolta dei rifiuti urbani; quindi, si evince la possibilità di ottenere un processo di concorrenza e di selezione della migliore offerta.

Il Comune Capofila, con l'attività progettuale, ha definito tutti i servizi oggetto dell'appalto, quantificandoli per tutto il periodo contrattuale. Tali dati saranno resi pubblici al fine di comprendere il costo di ogni singolo servizio erogato alle utenze e pagato dalle stesse.

Per ogni ulteriore chiarimento sui costi si rimanda ai documenti progettuali.

Magliano Romano, 18/12/2023

Il Responsabile unico del procedimento R.U.P.

Arch. Ilaria Proietti

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005 e s.m.i